

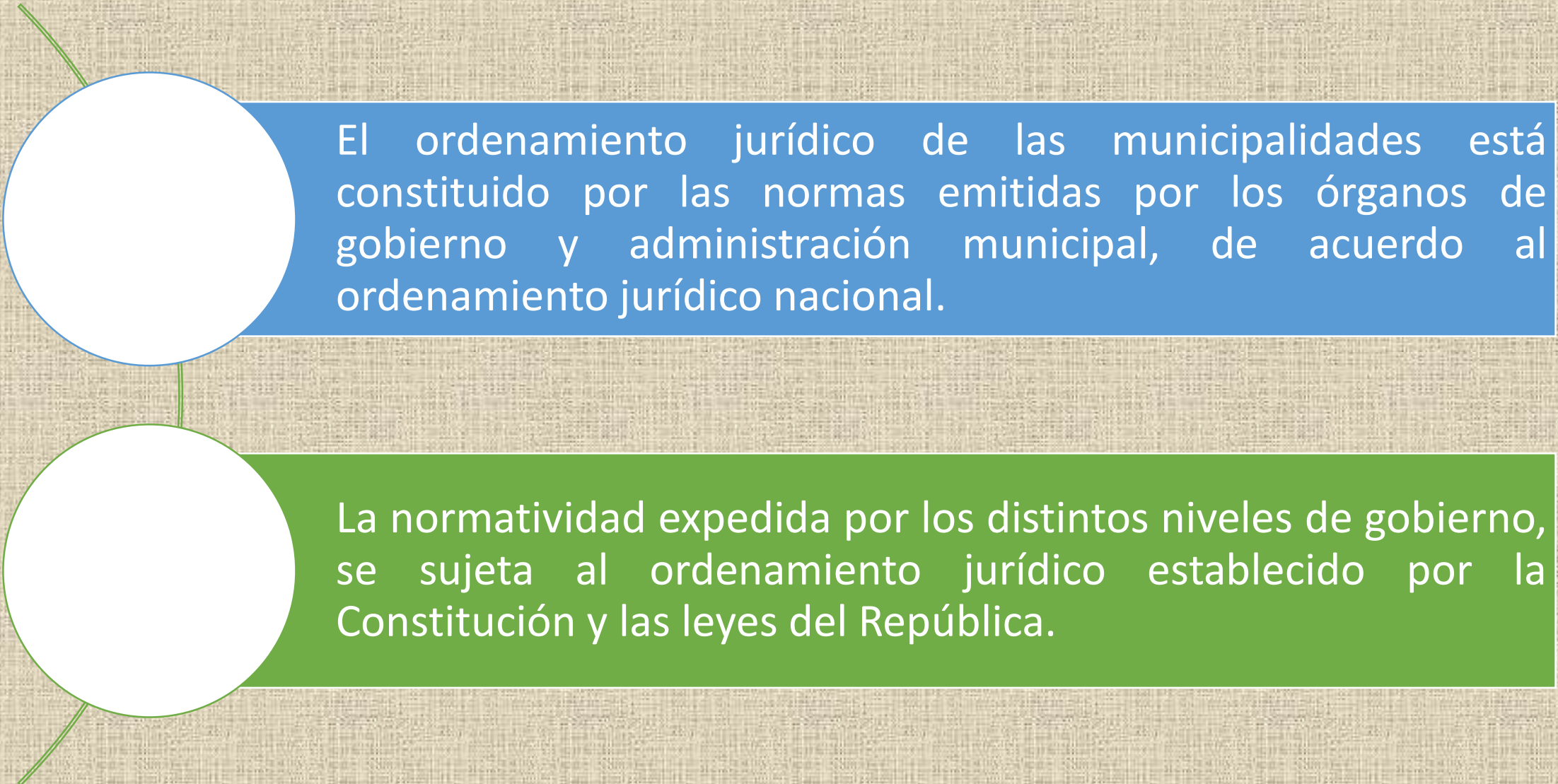
Ordenamiento Jurídico Municipal

José María Pacori Cari

**Maestro en Derecho Administrativo por la Universidad Nacional de San Agustín -
Miembro de la Asociación Argentina de Derecho Administrativo - Miembro de
Pleno Derecho del Instituto Vasco de Derecho Procesal**

Introducción

El gobierno local como un nivel de gobierno



El ordenamiento jurídico de las municipalidades está constituido por las normas emitidas por los órganos de gobierno y administración municipal, de acuerdo al ordenamiento jurídico nacional.

La normatividad expedida por los distintos niveles de gobierno, se sujeta al ordenamiento jurídico establecido por la Constitución y las leyes del República.

Las autoridades políticas, administrativas y policiales, ajenas al gobierno local

Tienen la obligación de reconocer y respetar la preeminencia de la autoridad municipal en los asuntos de su competencia

Estas autoridades no podrán interferir en el cumplimiento de las normas y disposiciones municipales que se expidan con arreglo a ley, bajo responsabilidad

Principios que rigen las normas municipales

Sin perjuicio de la vigencia de otros principios generales del derecho administrativo

Exclusividad. Exclusivo de la municipalidad que lo emite

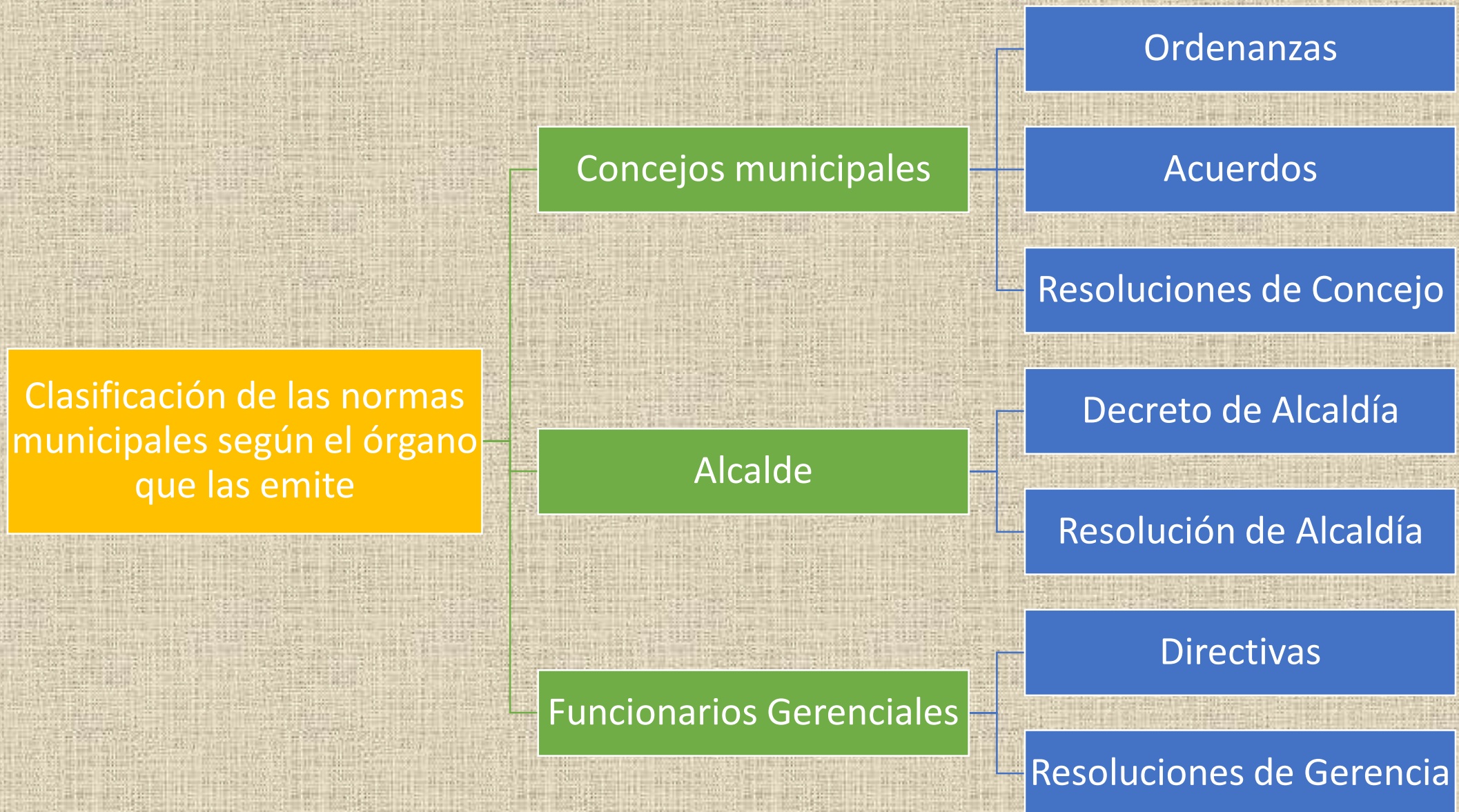
Territorialidad. Se cumple sobre la jurisdicción territorial donde ejerce competencia la municipalidad

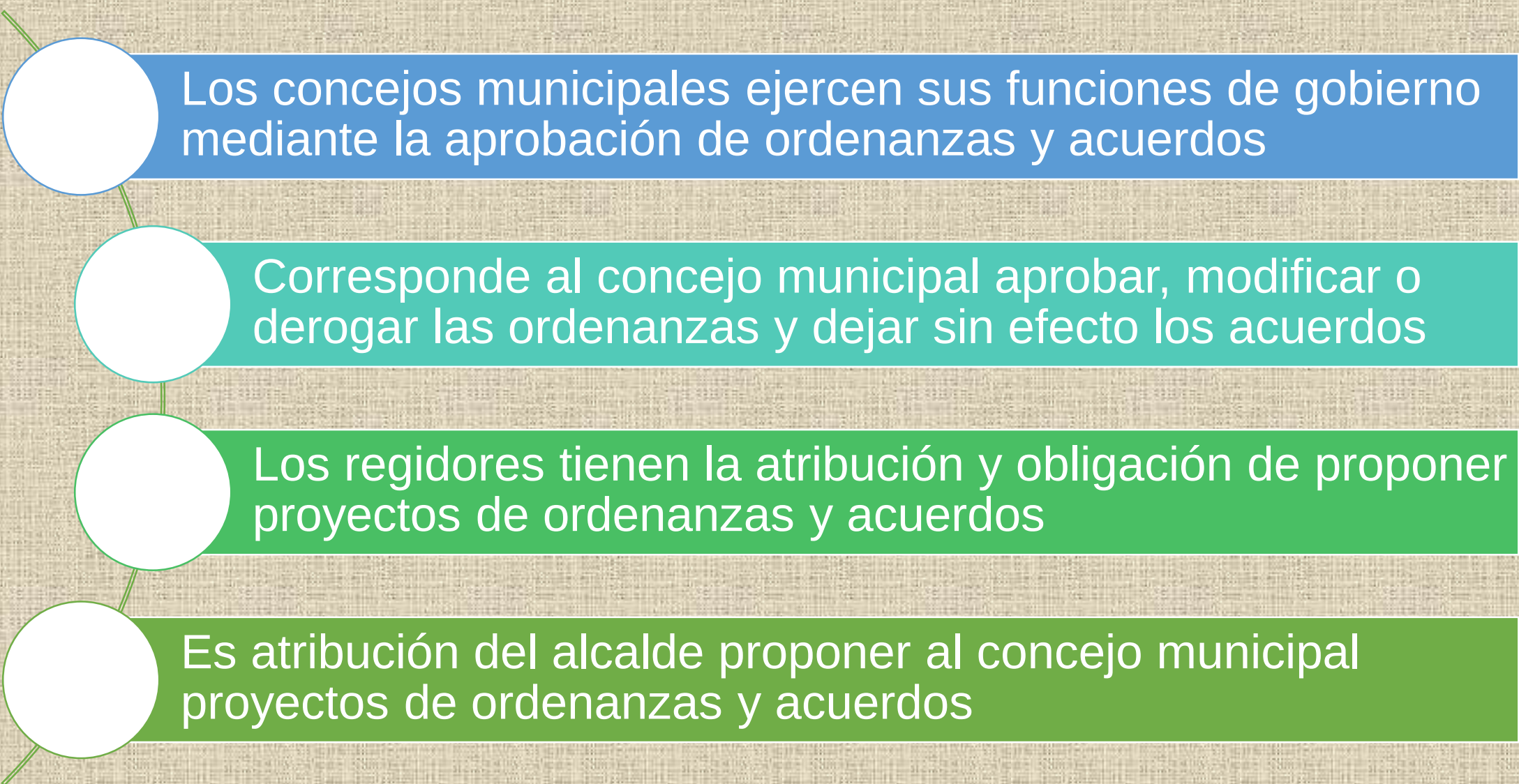
Legalidad. Debe de observar el ordenamiento constitucional, legal y reglamentario vigente

Simplificación administrativa. Facilitar el acceso de los administrados a los servicios públicos

Tipología de las normas municipales

Según los órganos municipales que emiten las normas es posible establecer una tipología.





Los concejos municipales ejercen sus funciones de gobierno mediante la aprobación de ordenanzas y acuerdos

Corresponde al concejo municipal aprobar, modificar o derogar las ordenanzas y dejar sin efecto los acuerdos

Los regidores tienen la atribución y obligación de proponer proyectos de ordenanzas y acuerdos

Es atribución del alcalde proponer al concejo municipal proyectos de ordenanzas y acuerdos

Ordenanzas

- Las ordenanzas de las municipalidades provinciales y distritales, en la materia de su competencia, son las normas de carácter general de mayor jerarquía en la estructura normativa municipal, por medio de las cuales se aprueba la organización interna, la regulación, administración y supervisión de los servicios públicos y las materias en las que la municipalidad tiene competencia normativa.
- Estas ordenanzas no pueden ser emitidas por las Municipalidades de Centro Poblado.
- Es atribución del alcalde promulgar las ordenanzas y disponer su publicación
- El **referéndum municipal** es un instrumento de participación directa del pueblo sobre asuntos de competencia municipal, mediante el cual se pronuncia con carácter decisorio, respecto a la aprobación o desaprobación de las ordenanzas municipales, excepto aquellas de naturaleza tributaria que estén de acuerdo a ley.

Supuestos de utilización de ordenanzas (i)

- a) Las municipalidades de centros poblados son creadas por ordenanza municipal provincial. No se pueden dictar ordenanzas de creación de municipalidades de centro poblado durante el último año del período de gestión municipal.
- b) Por ordenanza el concejo municipal aprueba el reglamento del concejo municipal.
- c) Las ordenanzas determinan el régimen de sanciones administrativas por la infracción de sus disposiciones, estableciendo las escalas de multas en función de la gravedad de la falta, así como la imposición de sanciones no pecuniarias.
- d) Mediante ordenanzas se crean, modifican, suprimen o exoneran, los arbitrios, tasas, licencias, derechos y contribuciones, dentro de los límites establecidos por ley. Las ordenanzas en materia tributaria expedidas por las municipalidades distritales deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción para su vigencia.

Supuestos de utilización de ordenanzas (ii)

- a) El Consejo de Coordinación Local Provincial se rige por Reglamento aprobado por Ordenanza Provincial, durante el primer semestre de su funcionamiento, a propuesta del Consejo de Coordinación Local Provincial. El Consejo de Coordinación Local Distrital se rige por Reglamento aprobado por Ordenanza Distrital, durante el primer trimestre de su funcionamiento, a propuesta del Consejo de Coordinación Local Distrital.
- b) La constitución y delimitación de las Juntas Vecinales Comunes, el número de sus delegados, así como la forma de su elección y revocatoria, serán establecidos mediante ordenanza de la respectiva municipal distrital.
- c) El vecino de una jurisdicción municipal puede ejercer su derecho de participación vecinal en la municipalidad de su distrito y su provincia, mediante el mecanismo de Cabildo Abierto, conforme a la ordenanza que lo regula. El concejo provincial o el distrital, mediante ordenanza reglamentará la convocatoria a cabildo abierto.

Acuerdos

- Los acuerdos son decisiones, que toma el concejo, referidas a asuntos específicos de interés público, vecinal o institucional, que expresan la voluntad del órgano de gobierno para practicar un determinado acto o sujetarse a una conducta o norma institucional.
- Los acuerdos son adoptados por mayoría calificada o mayoría simple, el Alcalde tiene sólo voto dirimente en caso de empate.
- En la formación de estos acuerdos, los regidores son responsables, individualmente, por los actos violatorios de la ley practicados en el ejercicio de sus funciones y, solidariamente, por los acuerdos adoptados contra la ley, a menos que salven expresamente su voto, dejando constancia de ello en actas.
- Es atribución del alcalde ejecutar los acuerdos de concejo municipal, bajo responsabilidad.

Supuestos legales del uso de acuerdos (i)

- a) Los regidores tienen derecho a dietas fijadas por acuerdo del concejo municipal dentro del primer trimestre del primer año de gestión.
- b) El alcalde provincial o distrital es rentado mediante una remuneración mensual fijada por acuerdo del concejo municipal dentro del primer trimestre del primer año de gestión.
- c) Es atribución del alcalde, con acuerdo del concejo municipal, solicitar al Poder Legislativo la creación de los impuestos que considere necesario.
- d) El acuerdo de concejo que declara o rechaza la vacancia es susceptible de recurso de reconsideración, a solicitud de parte. El acuerdo que resuelve el recurso de reconsideración es susceptible de apelación.
- e) El ejercicio del cargo de alcalde o regidor se suspende por acuerdo de concejo.
- f) El gerente municipal también puede ser cesado mediante acuerdo del concejo municipal adoptado por dos tercios del número hábil de regidores.

Supuestos legales de uso de acuerdos (ii)

- a) Las empresas municipales son creadas por ley, a iniciativa de los gobiernos locales con acuerdo del concejo municipal con el voto favorable de más de la mitad del número legal de regidores.
- b) Los bienes inmuebles de las municipalidades se inscriben en los Registros Públicos, a petición del alcalde y por el mérito del acuerdo de concejo correspondiente. Los predios que correspondan a las municipalidades se inscriben en el Registro de Predios por el sólo mérito del acuerdo de concejo que lo disponga, siempre que no se encuentren inscritos a favor de terceros.
- c) Los bienes municipales pueden ser transferidos, concesionados en uso o explotación, arrendados o modificado su estado de posesión o propiedad mediante cualquier otra modalidad, por acuerdo del concejo municipal. El acuerdo municipal de donación, cesión o concesión debe fijar de manera inequívoca el destino que tendrá el bien donado y su modalidad.
- d) Las municipalidades provinciales y distritales pueden incrementar las transferencias de recursos a las municipalidades de centros poblados, previo acuerdo de sus concejos municipales.
- e) Las municipalidades provinciales o distritales, por única vez, con acuerdo adoptado por dos tercios de los miembros del concejo municipal, podrán declararse en emergencia administrativa o financiera, por un plazo máximo de noventa días, con el objeto de hacer las reformas, cambios o reorganizaciones que fueran necesarias para optimizar sus recursos y funciones, respetando los derechos laborales adquiridos legalmente.

Resoluciones de Concejo

- Los asuntos administrativos concernientes a su organización interna, los Concejos municipales los resuelven a través de resoluciones de concejo.
- Las Resoluciones de Concejo resuelven los asuntos administrativos concernientes a la administración interna del propio concejo municipal, pudiendo emitirse para fallar respecto a las sanciones a los regidores, otorgar honores y méritos propios de la voluntad del concejo, y formalizar Acuerdos de Concejo que tengan que ver con acciones que incumban solo al propio concejo incidiendo en los regidores y las comisiones permanentes y especiales.

Alcalde



Es atribución del
alcalde dictar decretos
y resoluciones de
alcaldía con sujeción a
las leyes y ordenanzas

Decretos de Alcaldía

- El alcalde ejerce las funciones ejecutivas de gobierno mediante decretos de alcaldía.
- Los decretos de alcaldía establecen normas reglamentarias y de aplicación de las ordenanzas, sancionan los procedimientos necesarios para la correcta y eficiente administración municipal y resuelven o regulan asuntos de orden general y de interés para el vecindario, que no sean de competencia del concejo municipal.
- Los decretos de alcaldía establecen normas complementarias y de aplicación de las ordenanzas, sancionan los procedimientos necesarios para la correcta y eficiente administración municipal y resuelven o regulan asuntos de orden general y de interés para el vecindario, que no sean de competencia del gobierno municipal.

Resoluciones de Alcaldía

- Por resoluciones de alcaldía se resuelven los asuntos administrativos a cargo del Alcalde.
- Las resoluciones de alcaldía aprueban y resuelven los asuntos de carácter administrativo.
- La Resolución de Alcaldía resuelve los procedimientos de servicios administrativos en segunda instancia

Funcionarios Gerenciales



Las gerencias resuelven los aspectos administrativos a su cargo a través de resoluciones y directivas, estas se publicarán en la página web institucional.

Directivas

- Son documentos normativos o lineamientos técnico normativos que se formulan en atención a las necesidades de los diferentes órganos de la Municipalidad y tiene por objeto establecer procedimientos específicos de carácter operativo y/o administrativo, así como acciones internas que deben realizarse en cumplimiento de las disposiciones legales vigentes o lineamientos de política institucional, o la mejora de procesos, en el ámbito de su competencia.
- Son herramientas administrativas de ejecución para el desarrollo de acciones y funciones administrativas vinculantes con la normativa en políticas y disposiciones legales y municipales, tienen carácter ejecutivo y de regulación para las actividades propias de la unidad orgánica y con la finalidad de alcanzar resultados concretos y satisfactorios en el desarrollo de las mismas.

Resoluciones de Gerencia

- Son actos determinantes que resuelven asuntos de carácter administrativo, constituyen primera instancia administrativa y están sujetas al recurso administrativo de reconsideración y al recurso administrativo de apelación.
- En atención a la autonomía administrativa de las municipalidades se pueden considerar otro tipo de resoluciones, como, por ejemplo, las resoluciones sub gerenciales.

Eficacia e impugnación

Conocimiento para ser eficaz. Control jurídico sobre las normas municipales

Eficacia de las normas municipales (i)

- Las ordenanzas, los decretos de alcaldía y los acuerdos sobre remuneración del alcalde y dietas de los regidores deben ser publicados:
 - 1. En el Diario Oficial El Peruano en el caso de las municipalidades distritales y provinciales del departamento de Lima y la Provincia Constitucional del Callao.
 - 2. En el diario encargado de las publicaciones judiciales de cada jurisdicción en el caso de las municipalidades distritales y provinciales de las ciudades que cuenten con tales publicaciones, o en otro medio que asegure de manera indubitable su publicidad.
 - 3. En los carteles municipales impresos fijados en lugares visibles y en locales municipales, de los que dará fe la autoridad judicial respectiva, en los demás casos.
 - 4. En los portales electrónicos, en los lugares en que existan.

Eficacia de las normas municipales (ii)

- Las normas municipales rigen a partir del día siguiente de su publicación, salvo que la propia norma postergue su vigencia.
- No surten efecto las normas de gobierno municipal que no hayan cumplido con el requisito de la publicación o difusión.
- Las disposiciones municipales de interés particular se notifican en forma personal o de modo que se pueda acreditar la efectiva recepción por los interesados.
- Las notificaciones de carácter tributario se sujetan a las normas del Código Tributario.

Impugnación de las normas municipales (i)

- La vía administrativa se agota con la decisión que adopte el alcalde, con excepción de los asuntos tributarios y lo estipulado para la reconsideración de acuerdos.
- En el caso de la reconsideración de acuerdos, el 20% de los miembros hábiles del concejo pueden solicitar la reconsideración respecto de los acuerdos, en estricta observancia de su reglamento de organización interna.
- Agotada la vía administrativa proceden las siguientes acciones:
- **1. Acción de inconstitucionalidad** ante el Tribunal Constitucional contra las ordenanzas municipales que contravengan la Constitución, sean ordenanzas provinciales o distritales..
- **2. Acción popular** ante el Poder Judicial contra los decretos de alcaldía que aprueben normas reglamentarias y/o de aplicación de las ordenanzas o resuelvan cualquier asunto de carácter general en contravención de las normas legales vigentes.

Impugnación de las normas municipales (ii)

- **3. Acción contencioso-administrativa** contra los acuerdos del concejo municipal y las resoluciones que resuelvan asuntos de carácter administrativo.
- Las acciones se interponen en los términos que señalan las leyes de la materia: Código Procesal Constitucional y TUO de la Ley que regula el Proceso Contencioso Administrativo).
- Si no hubiera ley especial que precise el término, éste se fija en 30 días hábiles, computados desde el día siguiente de publicación o notificación, según sea el caso.

Conclusión

- Las municipalidades tienen autonomía normativa para emitir normas administrativas municipales destinadas a mejorar el servicio público a la ciudadanía.
- En el caso del concejo municipal este emite ordenanzas, acuerdos y resoluciones de concejo.
- En el caso del alcalde este emite decretos de alcaldía y resoluciones de alcaldía
- En el caso de los funcionarios gerenciales estos emiten directivas y resoluciones gerenciales.
- Para que estos actos sean eficaces se requiere de su publicación y/o notificación
- El desacuerdo con la aplicación de estas normas motiva su impugnación a través de procesos constitucionales, procesos contenciosos administrativos y procedimientos administrativos.

- Muchas gracias
- corporacionhiramsl@gmail.com
- Móvil y WhatsApp 959666272